

©

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
2024

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്.



പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

സബോർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലേഷൻ കമ്മിറ്റി
(2023-2026)

ഇരുപത്തിനാലാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2024 ജനുവരി 30-ാം തീയതി സമർപ്പിച്ചത്)

2016-ലെ കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ആക്റ്റിൻ (2016-ലെ 10-ാം ആക്റ്റ്) കീഴിൽ പുറപ്പെടുവിച്ച എസ്.ആർ.ഒ.-കളുടെ (എസ്.ആർ.ഒ.നം. 254/2016, 385/2019, 33/2020) സൂക്ഷ്മപരിശോധന സംബന്ധിച്ചത്.

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
തിരുവനന്തപുരം
2024

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

സബോർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലേഷൻ കമ്മിറ്റി
(2023-2026)

ഇരുപത്തിനാലാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2024 ജനുവരി 30-ാം തീയതി സമർപ്പിച്ചത്)

2016-ലെ കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ആക്റ്റിൻ (2016-ലെ 10-ാം ആക്റ്റ്) കീഴിൽ പുറപ്പെടുവിച്ച എസ്.ആർ.ഒ-കളുടെ (എസ്.ആർ.ഒ.നം. 254/2016, 385/2019, 33/2020) സൂക്ഷ്മപരിശോധന സംബന്ധിച്ചത്.

ഉള്ളടക്കം

		പേജ്
സമിതിയുടെ ഘടന	..	v
അവതാരിക	..	vii
റിപ്പോർട്ട്	..	1
അനുബന്ധം I (എസ്.ആർ.ഒ. നമ്പർ 254/2016)	..	7
അനുബന്ധം II (എസ്.ആർ.ഒ. നമ്പർ 385/2019)	..	10
അനുബന്ധം III (എസ്.ആർ.ഒ. നമ്പർ 33/2020)	..	16

സബോർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലേഷൻ കമ്മിറ്റി
(2023-2026)

ഘടന

ചെയർമാൻ :

ശ്രീ. എം. എം. മണി, എം. എൽ. എ.

അംഗങ്ങൾ :

ശ്രീ. കെ. യു. ജനീഷ് കുമാർ, എം. എൽ. എ.

ശ്രീ. യു. എ. ലത്തീഫ്, എം. എൽ. എ.

ഡോ. മാത്യു കുഴൽനാടൻ, എം. എൽ. എ.

ശ്രീ. എം. മുക്കേഷ്, എം. എൽ. എ.

ശ്രീ. സി. സി. മുക്തൻ, എം. എൽ. എ.

ശ്രീ. വി. കെ. പ്രശാന്ത്, എം. എൽ. എ.

ശ്രീ. സജീവ് ജോസഫ്, എം. എൽ. എ.

ശ്രീ. സെബാസ്റ്റ്യൻ കുളത്തുങ്കൽ, എം. എൽ. എ.

നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് :

ശ്രീ. ഷാജി സി. ബേബി, സെക്രട്ടറി-ഇൻ-ചാർജ്ജ്

ശ്രീമതി ദീപ വി., ജോയിന്റ് സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. ജയകുമാർ ജി., ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. അജിത് കുമാർ വി.ഒ., അണ്ടർ സെക്രട്ടറി.

അവതാരിക

സബോർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലേഷൻ കമ്മിറ്റി (2023-2026)-യുടെ ചെയർമാനായ ഞാൻ സമിതി അധികാരപ്പെടുത്തിയതനുസരിച്ച്, സമിതിയുടെ ഇരുപത്തിനാലാമത് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നു.

2016-ലെ കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ആക്റ്റിൻ കീഴിൽ പുറപ്പെടുവിച്ച എസ്.ആർ.ഒ.-കൾ (എസ്.ആർ.ഒ.നം. 254/2016, 385/2019, 33/2020), കമ്മിറ്റിയുടെ 20-7-2023-ലെ യോഗത്തിൽ സമിതി സൂക്ഷ്മപരിശോധന നടത്തുകയും വനിത ശിശു വികസനം, നിയമം എന്നീ വകുപ്പുകളിലെ ബന്ധപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥരിൽ നിന്നും തെളിവെടുപ്പ് നടത്തുകയും ചെയ്തു.

ഈ വിഷയത്തിൽ സമിതി നടത്തിയ ചർച്ചകളുടെയും തെളിവെടുപ്പിന്റെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ, ചട്ടങ്ങളിൽ വരുത്തേണ്ട ഭേദഗതികൾ സംബന്ധിച്ച നിർദ്ദേശങ്ങളും ശിപാർശകളും അടങ്ങുന്നതാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട്.

2023 ഡിസംബർ 20-ാം തീയതി ചേർന്ന യോഗത്തിൽ കമ്മിറ്റി ഈ റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിച്ചു.

തിരുവനന്തപുരം,
2024 ജനുവരി 30.

എം. എം. മണി,
ചെയർമാൻ,
സബോർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലേഷൻ കമ്മിറ്റി.

റിപ്പോർട്ട്

[2016-ലെ കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ആക്റ്റിൻ കീഴിൽ പുറപ്പെടുവിച്ച എസ്.ആർ.ഒ.-കളുടെ പരിശോധന സംബന്ധിച്ച്.]

സംയോജിത ശിശു വികസന സേവന പദ്ധതി പ്രകാരം സംസ്ഥാനത്ത് പ്രവർത്തിക്കുന്ന അങ്കണവാടികളിലെ അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമത്തിനും പെൻഷനും മറ്റ് ആനുകൂല്യങ്ങളും നൽകുന്നതിനുമായി പ്രത്യേകം ക്ഷേമനിധി രൂപീകരിക്കുകയെന്ന ലക്ഷ്യത്തോടു കൂടി 9-1-2016-ൽ നിലവിൽ വന്നതാണ് കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ഓർഡിനൻസ്, 2016 (2016-ലെ 5). പ്രസ്തുത ഓർഡിനൻസിലെ 10(1)-ാം വകുപ്പ് നൽകുന്ന അധികാരം വിനിയോഗിച്ചുകൊണ്ട് കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് രൂപീകരിച്ചുകൊണ്ട് 4-3-2016-ൽ പുറപ്പെടുവിച്ചതാണ് എസ്.ആർ.ഒ. നം.254/2016 (4-3-2016-ലെ സ.ഉ.(പി.)നം.5/2016/എസ്.ജെ.ഡി.). പ്രസ്തുത ഓർഡിനൻസ് റദ്ദാക്കിക്കൊണ്ട് നിലവിൽ വന്ന 2016-ലെ കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ആക്റ്റ് (2016-ലെ 10)-ലെ വകുപ്പ് 10(1)-ൽ, നിക്ഷിപ്തമായ അധികാരങ്ങൾ വിനിയോഗിച്ചുകൊണ്ടും എസ്.ആർ.ഒ.നം. 254/2016 ഭേദഗതി ചെയ്യുകൊണ്ടും പുറപ്പെടുവിച്ചതാണ് എസ്.ആർ.ഒ.നം. 385/2019 (1-6-2019-ലെ സ.ഉ.(പി.)നം.7/2019/സാ.നീ.വ.). ആക്റ്റിലെ 28-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ചട്ടങ്ങൾ രൂപീകരിച്ചുകൊണ്ട് 16-1-2020-ൽ എസ്.ആർ.ഒ.നം. 33/2020 (6-1-2020-ലെ സ.ഉ.(പി.)നം.1/2020/സാ.നീ.വ.) പുറപ്പെടുവിക്കുകയുണ്ടായി.

2. മേൽ സൂചിപ്പിച്ച എസ്.ആർ.ഒ.-കളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനയുടെ ഭാഗമായി വനിത ശിശു വികസനം, നിയമം എന്നീ വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥരുമായി, 2023 ജൂലൈ 20-ാം തീയതി സമിതി ചർച്ച നടത്തുകയുണ്ടായി. അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ സമിതി എത്തിച്ചേരുന്ന നിഗമനങ്ങളും നിർദ്ദേശങ്ങളും ശിപാർശകളും ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

എസ്.ആർ.ഒ. നം.254/2016

3. എസ്. ആർ. ഒ.-യുടെ പീഠികയുടെ രണ്ടാം വരിയിലെ ' ... section 10 of the Kerala Anganawadi Workers' ... 'എന്നത്' sub-section (1) of section 10 of the Kerala Anganawadi Workers' 'എന്നാക്കി മാറ്റുന്നതിനായി സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

4. എസ്. ആർ. ഒ.-യിലെ പട്ടികയിലെ 8, 9, 10, 11 എന്നീ ക്രമ നമ്പരുകളിൽ, അംഗങ്ങളുടെ ഉദ്യോഗപ്പേര് മാത്രമാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നതെന്ന് സമിതി കണ്ടെത്തിയിരുന്നു. ആയതിൽ അംഗങ്ങളുടെ പേര് വിവരങ്ങൾ രേഖപ്പെടുത്താത്തതിന്റെ കാരണമെന്തെന്നും അംഗങ്ങളെ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുണ്ടോയെന്നും ഉണ്ടെങ്കിൽ ആയത് രേഖപ്പെടുത്തി എസ്.ആർ.ഒ. പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ടോയെന്നും സമിതി അന്വേഷിക്കുകയുണ്ടായി. 2016-ലെ കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ആക്ട് നിലവിൽ വന്നതിന് ശേഷം സാമൂഹ്യനീതി വകുപ്പിനെ വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പ്, സാമൂഹ്യനീതി വകുപ്പ് എന്നീ രണ്ട് വകുപ്പുകളായി വിഭജിച്ചിരുന്നവെന്നും നിലവിൽ ടി ക്ഷേമനിധി വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പിൽ കീഴിലാണെങ്കിലും ക്ഷേമനിധി ബോർഡിലെ നിലവിലെ ഔദ്യോഗികാംഗങ്ങളുടെ പേരും തസ്തികയും രേഖപ്പെടുത്തി പരിഷ്കരിച്ച 2019-ലെ വിജ്ഞാപനത്തിൽ 'അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി, വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പ്' എന്നതിനു പകരം 'അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി, സാമൂഹ്യനീതി വകുപ്പ്' എന്നാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നതെന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു.

എസ്.ആർ.ഒ. നം. 385/2019

5. എസ്.ആർ.ഒ.- യിലെ പീഠികയുടെ മൂന്നാം വരിയിലെ ' അധികാരങ്ങള് ' എന്നത് ' അധികാരങ്ങൾ ' എന്നാക്കി തിരുത്തൽ വിജ്ഞാപനം പുറപ്പെടുവിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

6. എസ്.ആർ.ഒ.-യിലെ മലയാളം, ഇംഗ്ലീഷ് പതിപ്പുകളുടെ പട്ടികയിലെ ക്രമ നം. V-ൽ 'അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി സാമൂഹ്യനീതി വകുപ്പ്' എന്നാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നതെന്ന് കണ്ടെത്തിയ സമിതി, വകുപ്പിൽ ഒന്നിൽകൂടുതൽ അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറിമാർ ഉണ്ടാകാൻ സാഹചര്യമുള്ളതിനാൽ ആയതിൽ അംഗത്തിന്റെ പേരു വിവരം രേഖപ്പെടുത്താത്തതിന്റെ കാരണം അന്വേഷിച്ചിരുന്നു. സാമൂഹ്യ നീതി വകുപ്പിനെ വിഭജിച്ച് രൂപീകരിച്ച വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പിൽ , നിലവിൽ ഒരു അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി മാത്രമേ ഉള്ളൂവെന്നും ഒന്നിൽ കൂടുതൽ അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറിമാർ ആകുന്ന പക്ഷം അവരുടെ പേരുവിവരങ്ങൾ രേഖപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ടുള്ള ഭേദഗതി വിജ്ഞാപനം പുറപ്പെടുവിക്കാവുന്നതാണെന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു.

7. നിലവിൽ അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ബോർഡ്, സാമൂഹ്യ നീതി വകുപ്പിന്റെ കീഴിൽ അല്ലാത്തത് കൊണ്ടും ആയത് വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പിന്റെ കീഴിൽ ആയത് കൊണ്ടും എസ്.ആർ.ഒ.-യിലെ പട്ടികയിലെ ക്രമ നമ്പർ V-ലെ 'അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി, സാമൂഹ്യ നീതി വകുപ്പ് ' എന്നത് 'അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി, വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പ്' എന്നാക്കി മാറ്റുന്നതിനായി സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

എസ്.ആർ.ഒ. നം. 33/2020

[2019-ലെ കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി ചട്ടങ്ങൾ]

8. ചട്ടങ്ങളുടെ പീഠികയുടെ രണ്ടാം വരിയിലെ ' ക്ഷേമനിധി ആക്ടിലെ (2016-ലെ 10-ാം ആക്ട്) ' എന്നത് ' ക്ഷേമനിധി ആക്ടിലെ (2016-ലെ 10-ാം ആക്ട്) ' എന്നും ചട്ടം 2(1)-ന്റെ മൂന്നാം വരിയിലെ " ആക്ട് " എന്നാൽ 2016-ലെ ' എന്നത് " ആക്ട് " എന്നാൽ 2016-ലെ ' എന്നുമാക്കി തിരുത്തൽ വരുത്തണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

9. ചട്ടം (4)-ന്റെ തലക്കെട്ടിലെ 'ഹോണറേറിയം' എന്നത് 'ഓണറേറിയം' എന്നാക്കി മാറ്റുന്നതിനായി സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

10. ആക്റ്റിൽ ഓണറേറിയത്തെ സംബന്ധിച്ച് യാതൊന്നും പ്രതിപാദിക്കുന്നില്ലായെന്നും എന്നാൽ, നിലവിൽ ഒരു എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഉത്തരവ് മുഖേന ബോർഡ് ചെയർമാന് ഓണറേറിയം നൽകുന്നുണ്ടെന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. ചട്ടങ്ങളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനാ വേളയിൽ, നിയമ വകുപ്പിനോട് മേൽ വിഷയം സംബന്ധിച്ച അഭിപ്രായം സമിതി ആരായുകയുണ്ടായി. ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യാതെ ഒരു എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഉത്തരവ് പ്രകാരം ചെയർമാന് ഓണറേറിയം നൽകുന്നതിൽ അപാകതയുണ്ടെന്നും നിലവിൽ ചെയർമാന് നൽകിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്ന തുക നിർത്തലാക്കുന്നത് പല വൈഷമ്യങ്ങൾക്കും കാരണമാകുമെന്നും ആക്ട് ഭേദഗതി ചെയ്യുമ്പോൾ മുൻകാല പ്രാബല്യം നൽകി ആയത് സാധൂകരിക്കുന്നതിനുള്ള വ്യവസ്ഥ കൊണ്ടുവരാൻ കഴിയുമെന്നും നിയമ വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥർ സമിതിയെ അറിയിച്ചിരുന്നു. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ, ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യാതെ ഒരു എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഉത്തരവ് പ്രകാരം ബോർഡ് ചെയർമാന് ഓണറേറിയം നൽകുന്നതിൽ അപാകതയുണ്ടെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു. ചെയർമാന്റെ ഓണറേറിയം സംബന്ധിച്ച എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഉത്തരവിലെ വ്യവസ്ഥ ചട്ടത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനും അദ്ദേഹത്തിന് ഓണറേറിയം നൽകി വരുന്നതിന് നിയമസാധുത നൽകത്തക്ക രീതിയിൽ ആക്റ്റിൽ ഭേദഗതി വരുത്തുന്നതിനുമുള്ള സത്യാരംഗം നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നതിനും സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

11. ചട്ടം 4(2), 4(3) എന്നിവയുടെ മൂന്നാം വരിയിലെ 'യാത്രാപ്പാടി' എന്നത് ആക്റ്റിലും ചട്ടം 4-ന്റെ തലക്കെട്ടിലും ഉള്ളതുപോലെ 'യാത്രാബത്ത' എന്നാക്കി മാറ്റുന്നതിനായി സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

12. ബോർഡിന്റെ സി.ഇ.ഒ-യുടെ യോഗ്യതയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട 2019-ലെ ഭേദഗതി ഓർഡിനൻസിലെ ഖണ്ഡം 3(ii)-ൽ, "സാമൂഹ്യനീതി വകുപ്പിലെ അഡീഷണൽ ഡയറക്ടറുടെ പദവിയിൽ താഴെയല്ലാത്ത ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥൻ" എന്ന വാക്കുകൾക്കു പകരം "വനിതാ ശിശു വികസന വകുപ്പിലെ അസിസ്റ്റന്റ് ഡയറക്ടറുടെ പദവിയിൽ താഴെയല്ലാത്ത ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥൻ എന്ന വാക്കുകൾ ചേർക്കേണ്ടതാണ്" എന്നായിരുന്നുവെന്ന് സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു. ആയത് പ്രകാരം, ബോർഡിന്റെ ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസർ വനിതാ ശിശു വികസന വകുപ്പിലെ അസിസ്റ്റന്റ് ഡയറക്ടറുടെ പദവിയിൽ

താഴെയല്ലാത്ത ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥൻ എന്നർത്ഥമാക്കുന്നു. എന്നാൽ, ചട്ടം 5(1)(എ)-യിൽ, 'വനിതാശിശു വികസന വകുപ്പിൽ അസിസ്റ്റന്റ് ഡയറക്ടറുടെ പദവിയിൽ താഴെയല്ലാത്ത ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥനെയോ സംസ്ഥാന സർവ്വീസിൽ തത്തുല്യ പദവിയിലുള്ള മറ്റേതെങ്കിലും ഉദ്യോഗസ്ഥനെയോ അന്യത്ര സേവന വ്യവസ്ഥയിൽ ബോർഡിന്റെ ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസറായി സർക്കാരിന് നിയമിക്കാവുന്നതാണ് എന്നാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നതെന്നും 'അന്യത്ര സേവന വ്യവസ്ഥയിൽ' എന്ന് ആക്റ്റിൽ ഇല്ലാത്ത വ്യവസ്ഥ , ചട്ടങ്ങളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതായും സമിതി കണ്ടെത്തി. സി. ഇ. ഒ.-യുടെ ഉദ്യോഗപദവി ആക്റ്റിൽ വ്യക്തമാക്കുമ്പോൾ ചട്ടത്തിൽ അതിൽ നിന്നും വ്യത്യസ്തമായി രേഖപ്പെടുത്തിയത് ഉചിതമാണോയെന്നും ആയതിന്റെ കാരണമെന്താണെന്നും നിയമ വകുപ്പിനോട് സമിതി ആരാഞ്ഞിരുന്നു. ആക്റ്റിൽ ഇല്ലാത്ത കാര്യമാണ് ചട്ടത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നതെന്നും ടി നടപടി ആക്റ്റിന് വിരുദ്ധമായി കാണുന്നുവെന്നും ആയത് ഒഴിവാക്കുകയോ അല്ലെങ്കിൽ ആക്ട് ഭേദഗതി വരുത്തുകയോ വേണമെന്നും നിയമ വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥർ അഭിപ്രായപ്പെട്ടിരുന്നു. കൂടാതെ, നിലവിൽ അന്യത്ര സേവന വ്യവസ്ഥയിലുള്ള ഒരാളെയാണ് സി.ഇ.ഒ.-യായി ബോർഡിൽ നിയമിച്ചിട്ടുള്ളതെന്നും ടി നിയമനം നടത്തിയത് ഭരണപരമായ സൗകര്യത്തിനായതുകൊണ്ടും ആക്ട് ഭേദഗതി ചെയ്യാൻ കഴിയുമോയെന്ന കാര്യത്തിൽ സംശയമുണ്ടെന്നും ചട്ടം ഭേദഗതി ചെയ്യുന്ന പക്ഷം നിലവിലെ സി.ഇ.ഒ.-യെ തൽസ്ഥാനത്ത് നിന്നും മാറ്റേണ്ടി വരുമെന്നും ടി നടപടി പല വൈഷമ്യങ്ങൾക്കും കാരണമാകുമെന്നും വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥർ സമിതി മുൻപാകെ വിശദീകരിച്ചിരുന്നു.

13. ചട്ടങ്ങൾ രൂപീകരിക്കുന്നത് ആക്ട് പ്രകാരം തന്നെയാകണമെന്നും ആക്റ്റിന് വിരുദ്ധമായി മേൽ സൂചിപ്പിച്ച തരത്തിലുള്ള നടപടികൾ സമിതിയ്ക്ക് അംഗീകരിക്കാൻ കഴിയില്ലെന്നും ചട്ടങ്ങളുടെ രൂപീകരണത്തിൽ വകുപ്പ് കൂടുതൽ ശ്രദ്ധ പുലർത്തേണ്ടതുണ്ടെന്നും സമിതി അഭിപ്രായപ്പെടുന്നു. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ, ആക്റ്റിൽ പരാമർശിച്ചിട്ടില്ലാത്ത 'അന്യത്രസേവന വ്യവസ്ഥയിൽ' എന്നത് ചട്ടത്തിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കുന്നതിനെ സംബന്ധിച്ച് നിയമവകുപ്പുമായി കൂടിയായോചിച്ച് ആവശ്യമായ നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

14. ചട്ടം 6(1), 6(2) എന്നിവ പ്രകാരം 'ആക്ട് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന തീയതിയിൽ' പ്രവർത്തക ക്ഷേമനിധിയുടെ പേരിലും വ്യക്തിഗത കണക്കിലുള്ള തുക ആക്ട് പ്രകാരമുള്ള ക്ഷേമനിധിയിലേക്ക് കൈമാറ്റം ചെയ്തു കിട്ടുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സി.ഇ.ഒ. സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണെന്ന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്നു. ആയതിന്റെ നിലവിലെ സ്ഥിതി സമിതി വിലയിരുത്തിയിരുന്നു. ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥയനുസരിച്ച് ഓരോ സാമ്പത്തിക വർഷവും അംഗങ്ങൾ ക്ഷേമനിധിയിലേക്ക് അംശദായമായി നൽകേണ്ട തുകയുടെ (50%) തുല്യമായ തുക സർക്കാർ അംശദായമായി നൽകേണ്ടതാണെന്നും എന്നാൽ സർക്കാരിന്റെ നിലവിലെ സാമ്പത്തികസ്ഥിതി കാരണം 20% മാത്രമേ സർക്കാർ വിഹിതമായി ഇപ്പോൾ ലഭിക്കുന്നുള്ളുവെന്നും ബാക്കി വിഹിതം കൂടി അനുവദിക്കണമെന്ന് ധനകാര്യ വകുപ്പിനോട് വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പ് ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടെന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. സാമ്പത്തിക പ്രശ്നത്തിന്റെ പേരിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പ്, പ്രസ്തുത ക്ഷേമനിധി

വിഹിതം അടയ്ക്കാതിരിക്കുന്നത് ശരിയായ നടപടിയല്ലെന്ന് സമിതിക്ക് അഭിപ്രായമുണ്ട്. ആയതിനാൽ, ബാക്കി വിഹിതമായ 30% കൂടി അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

15. ചട്ടം 6(1)-ലെ 'പ്രവർത്തക ക്ഷേമനിധിയുടെ പേരിൽ ബാങ്ക്/ട്രഷറി മറ്റ് ഏജൻസികൾ എന്നിവിടങ്ങളിൽ നിക്ഷേപിച്ച എല്ലാ തുകകളും അവയുടെ പലിശയും ഉൾപ്പെടെ ഈ ആക്ട് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന തീയതിയിൽ അതു പ്രകാരം രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ള ക്ഷേമനിധിയിലേയ്ക്ക് കൈമാറ്റം ചെയ്തത് കിട്ടുന്നതിനുള്ള നടപടി ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസർ സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണ്.' എന്നത് 'ഈ ആക്ട് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന തീയതിയിൽ പ്രവർത്തക ക്ഷേമനിധിയുടെ പേരിൽ ബാങ്ക്, ട്രഷറി, മറ്റ് ഏജൻസികൾ എന്നിവിടങ്ങളിൽ നിക്ഷേപിച്ച എല്ലാ തുകയും അവയുടെ പലിശയും ഉൾപ്പെടെ ആക്ട് പ്രകാരം രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ള ക്ഷേമനിധിയിലേയ്ക്ക് കൈമാറ്റം ചെയ്തത് കിട്ടുന്നതിനുള്ള നടപടി ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസർ സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണ്.' എന്നാക്കി മാറ്റുന്നതിനായി സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

16. ചട്ടം 11(2)-ലെ 'യാത്രാപ്പടി' എന്നത് 'യാത്രാബത്ത' എന്നും 'ഹോണറേറിയം ' എന്നത് 'ഓണറേറിയം ' എന്നുമാക്കി മാറ്റുന്നതിനായി സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

17. ആക്ടിലെ 3-ാം വകുപ്പ് (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൽ, 'ആക്ട് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്നതിനുശേഷം, കഴിയുന്നത്രവേഗം, സർക്കാർ, വിജ്ഞാപനം വഴി, "കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി പദ്ധതി" എന്ന പേരിൽ ഒരു പദ്ധതി ആവിഷ്കരിക്കേണ്ടതും പദ്ധതി ആവിഷ്കരിച്ചതിനുശേഷം ഈ ആക്ടിലെയും പദ്ധതിയിലെയും വ്യവസ്ഥകളനുസരിച്ച്, "കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി" എന്ന പേരിൽ ഒരു നിധി രൂപീകരിക്കേണ്ടതുമാണ്.' എന്ന് നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ, പ്രസ്തുത ക്ഷേമനിധി രൂപീകരിച്ചിട്ടുണ്ടെങ്കിലും നാളിതുവരെ ടി പദ്ധതി രൂപീകരിച്ചിട്ടില്ല. ആക്ട് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന് കഴിയുന്നത്ര വേഗം പദ്ധതി രൂപീകരിക്കണമെന്നാണ് ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്നതെന്നതിനാൽ പദ്ധതി തന്നെയാണ് ആദ്യം നിലവിൽ വരേണ്ടതെന്നും പദ്ധതിയിൽ എന്തൊക്കെ കാര്യങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കണമെന്ന് ആക്റ്റിന്റെ ഷെഡ്യൂളിൽ വിശദമായി പ്രതിപാദിക്കുന്നുണ്ടെന്നും അതുകൊണ്ട് കഴിവതും വേഗം പദ്ധതി പ്രത്യേകമായി രൂപീകരിക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ടെന്നും സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു. ആക്ട് നിലവിൽ വന്ന് 7 വർഷം പിന്നിട്ടിട്ടും പദ്ധതി രൂപീകരിക്കാത്ത നടപടി ഒട്ടും ആശ്വാസ്യമല്ലെന്നും സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു. ആയതിനാൽ, 'കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി പദ്ധതി' എത്രയും വേഗം രൂപീകരിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നതിനായി സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18. ആക്ടിലെ 12-ാം വകുപ്പ് (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൽ , ' അനുദ്യോഗിക അംഗങ്ങൾ ബോർഡ് രൂപീകരിച്ചുകൊണ്ടുള്ള വിജ്ഞാപനം ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കുന്ന തീയതി മുതൽ അഞ്ച് വർഷക്കാലത്തേയ്ക്ക് സ്ഥാനം വഹിക്കേണ്ടതാണ്.' എന്നും തുടർന്ന് 1-3-2019-ൽ പ്രസിദ്ധീകരിച്ച 2019-ലെ കേരള അങ്കണവാടി വർക്കർമാരുടെയും അങ്കണവാടി ഹെൽപ്പർമാരുടെയും ക്ഷേമനിധി (ഭേദഗതി) ഓർഡിനൻസിലെ 4-ാം ഖണ്ഡത്തിൽ 'അഞ്ചു വർഷക്കാലത്തേയ്ക്ക്' എന്ന വാക്കുകൾക്ക് പകരം

'മൂന്ന് വർഷക്കാലത്തേക്ക്' എന്ന ഭേദഗതി വന്നിരുന്നതായും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. അപ്രകാരം 2016 മാർച്ച് 4-ലെ ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനത്തിലൂടെ, ആക്റ്റിലെ 10-ാം വകുപ്പ് (3)-ാം ഉപവകുപ്പ് i, ii, iii ഖണ്ഡങ്ങൾ പ്രകാരം നിയമിക്കപ്പെട്ട അനൗദ്യോഗിക അംഗങ്ങളുടെ കാലാവധി 2019 മാർച്ച് 3 വരെയാകാമെന്നും തുടർന്ന് പ്രസ്തുത എസ്.ആർ.ഒ. ഭേദഗതി ചെയ്ത് 385/2019-ാം നമ്പർ എസ്.ആർ.ഒ. പ്രസിദ്ധീകരിച്ചത് 2019 ജൂൺ 11-നാണെന്നും അപ്രകാരം ബോർഡ് രൂപീകരിക്കുന്നതിൽ ഏകദേശം മൂന്ന് മാസത്തെ കാലതാമസം വന്നതായും സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു. പ്രസ്തുത കാലയളവിൽ ബോർഡ് എപ്രകാരം പ്രവർത്തിച്ചുവെന്നും പ്രസ്തുത കാലതാമസത്തിന്റെ കാരണമെന്തെന്നും സമിതി ആരാഞ്ഞതിന്, പുതിയ ബോർഡ് രൂപീകരിച്ച് സർക്കാരിൽ നിന്നും ഉത്തരവ് ലഭിക്കുന്നതുവരെ അങ്കണവാടി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസറുടെ നേതൃത്വത്തിൽ ബോർഡ് പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നുവെന്നും 2019-ലെ ലോക്സഭാ തിരഞ്ഞെടുപ്പിനോടനുബന്ധിച്ചുള്ള പെരുമാറ്റച്ചട്ടം നിലവിൽ വന്നതിനാലും വിവിധ തലങ്ങളിൽ വന്ന ബോധപൂർവ്വമല്ലാത്ത കാലതാമസവും കാരണമാണ് വിജ്ഞാപനം പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിൽ കാലതാമസം നേരിട്ടതെന്നും വനിത ശിശു വികസന വകുപ്പിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥർ വിശദമാക്കുകയുണ്ടായി. 2019 മാർച്ചിൽ ലോക്സഭാ തിരഞ്ഞെടുപ്പിനോടനുബന്ധിച്ച പെരുമാറ്റച്ചട്ടം നിലവിൽ വന്നിട്ടില്ലായെന്ന് സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു. പുതിയ ബോർഡ് രൂപീകരിച്ച് സർക്കാർ ഉത്തരവ് ലഭിക്കുന്നതുവരെ ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസറുടെ നേതൃത്വത്തിൽ പ്രവർത്തിച്ചിരുന്ന ബോർഡ് എടുത്ത തീരുമാനങ്ങൾക്ക് നിയമസാധുത ഉണ്ടോയെന്നും അപ്രകാരം പ്രവർത്തിക്കുന്നതിന് അദ്ദേഹത്തിന് നിയമപരമായി അധികാരമുണ്ടോയെന്നുമുള്ള വിഷയം വിശദമായി പരിശോധിച്ച് അടിയന്തരമായി മറുപടി നൽകണമെന്ന് സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

19. ആക്റ്റിന് അനുസൃതമായി ചട്ടങ്ങൾ പുറപ്പെടുവിക്കുമ്പോൾ ആക്റ്റിൽ പ്രതിപാദിക്കാത്ത വ്യവസ്ഥകൾ ചട്ടങ്ങളിൽ ഉൾപ്പെടാതിരിക്കാൻ ജാഗ്രത പാലിക്കേണ്ടതാണ്. എസ്.ആർ.ഒ.-കളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനയിലൂടെയും തെളിവെടുപ്പിലൂടെയും സമിതി എത്തിച്ചേർന്ന നിഗമനങ്ങൾക്കും നിർദ്ദേശങ്ങൾക്കും ശിപാർശകൾക്കും സർക്കാർ സജീവ പരിഗണന നൽകി ശിപാർശകളിന്മേൽ എത്രയും വേഗം നടപടി സ്വീകരിക്കുമെന്ന പ്രതീക്ഷ സമിതിക്കുണ്ട്. പ്രസ്തുത ശിപാർശകൾ നടപ്പാക്കുന്നതിലൂടെ മേൽ എസ്.ആർ.ഒ.-കളിലെ ന്യൂനതകൾ പരിഹരിക്കപ്പെടുമെന്ന് സമിതി പ്രത്യാശിക്കുന്നു.

തിരുവനന്തപുരം,
2024 ജനുവരി 30.

എം. എം. മണി,
ചെയർമാൻ,
സബോർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലേഷൻ കമ്മിറ്റി.